

Sarajevo, 27.04.2022.godine

Parlament Federacije BiH
Predstavnički dom
Zastupnik Irfan Čengić

Parlamenta Federacije BiH
Dom naroda
Delegat Jasminko Kapić

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primijeno: 27-04-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	896	122

02

ZA:
BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
n/r Predsjedavajućeg PD Parlamenta FBiH
DOM NARODA
n/r Predsjedavajućeg DN Parlamenta FBiH

U skladu sa članom **172. Poslovnika** o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

I

Članom **164. Poslovnika** o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine,

u **skraćenu** parlamentarnoj proceduri podnosimo:

PRIJEDLOG ZAKONA

O IZMJENAMA ZAKONA O OSNOVAMA SOCIJALNE ZAŠTITE, ZAŠTITE CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITE PORODICE SA DJECOM FBiH

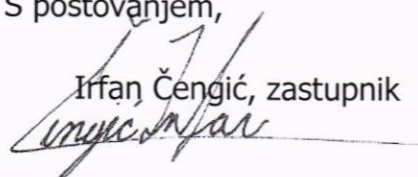
Molim vas da tekst Prijedloga zakona uputite Vladi Federacije BiH radi dostavljanja mišljenja u poslovničkom roku od 30 dana.

Razlog za skraćenu proceduru jeste taj što se ne radi o obimnom i kompleksnom zakonu zbog čega nije potrebna redovna procedura i javna rasprava.

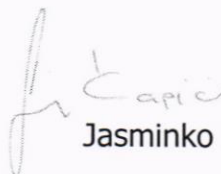
U prilogu Vam dostavljam tekst Prijedloga zakona na sva tri službena jezika.

S poštovanjem,

Irfan Čengić, zastupnik



Jasminko Kapić, delegat



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
ZASTUPNIK IRFAN ČENGIĆ
DOM NARODA
DELEGAT JASMINKO KAPIĆ

(PRIJEDLOG)

ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O OSNOVAMA SOCIJALNE ZAŠTITE, ZAŠTITE
CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITE PORODICE SA DJECOM FBiH

Sarajevo, april 2022.godine

ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O OSNOVAMA SOCIJALNE ZAŠTITE, ZAŠTITE
CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITE PORODICE SA DJECOM FBiH

Član 1.

U Zakonu o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom ("Službene novine FBiH", br. 36/1999, 54/2004, 39/2006, 14/2009, 7/2014 - rješenje US BiH, 45/2016, 19/2017 - drugi zakon i 40/2018), mijenja se član 18f. i sada glasi:

„Osnovica za obračun mjesečnih novčanih primanja iznosi 80% minimalne plate u Federaciji Bosne i Hercegovine koja se utvrđuje u skladu sa zakonom.“

Član 2.

Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u službenim novinama, a primjenjivati će se od 01.04.2023. godine.

OBRAZLOŽENJE

ZAKON

O IZMJENAMA ZAKONA O OSNOVAMA SOCIJALNE ZAŠTITE, ZAŠTITE CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITE PORODICE SA DJECOM FBiH

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u dijelu Poglavlju III A. 5. 20. (1) d) kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Trenutni iznosi tuđe njege i pomoć, invalidnina i ortopedskog pomagala su u istom iznosu još od 2009.godine kada je definisano da je osnovica za izračun ovih prava **80% minimalne plate u Federaciji Bosne i Hercegovine.**

Kasnijim izmjenama zakona o osnovama socijalne zaštite civilnih žrtava rada i zaštite porodice sa djecom FBiH je umjesto 80% upisan tačan novčani nominalni iznos tog procenta u iznosu od **274,00 KM,**

Međutim od navdene izmjene zakonodavstva je u Federaciji Bosne i Hercegovine u dva navrata je povećan iznos minimalne plate u Federaciji Bosne i Hercegovine, a ta dva povećanja nije pratila izmjena zakona i povećanje osnovice od 274,00 KM kako bi nominalni iznos bio ekvivalentan novom iznosu od 80% minimalne plate, čime je ova populacija prevarena.

Ovim zakonom se predviđa da osnovica za izračun iznosa bude propisana u procentualnom iznosu a ne nominalnom iznosu u KM, jer na taj način neće biti potrebno mijenjati zakone kako bi invalidnine i druga prava pratili troškove života, i rast minimalnih i prosječnih plata, kao i rast prihoda u budžetima.

U proteklih 13 godina rasli su prihodi u budžetu, rasle su minimalne plate, rastao je iznos prosječne plate, rastao je iznos penzija, troškovi državne službe su rasli, rasli su troškovi života jedino invalidnine nisu rasle.

III. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. ovog Zakona se mijenja postojeći član 18f. na način da se umjesto nominalnog iznosa u KM upiše procentualni iznos od 80% minimalne plate, kako se sa svakim povećanjem minimalne plate i troškova života ne bi morao ponovo mijenjati zakon.

Također ukoliko minimalna plata bude rasla više nego što ima sredstava za isplatu uvećanih invalidnina Vlada FBiH ima mehanizam propisan članom 18n zakona koji glasi:

„Sredstva za ostvarivanje osnovnih prava lica sa invaliditetom iz člana 18.a stav 1 tač. 1), 2) i 3) ovog zakona osiguravaju se u budžetu Federacije.

Isplate mjesečnih novčanih primanja za ostvarivanje prava iz stava 1. ovog člana izvršit će se na osnovu planiranih sredstava za tekuću budžetsku godinu.

Ukoliko planirana sredstva za tekuću godinu budu nedostatna za isplatu novčanih primanja iz stava 2. ovog člana ili ista budu ograničena po nekom drugom pravnom osnovu, raspoloživa sredstva dijele se iznosom potrebnim za isplatu prema Zakonu i određuje koeficijent za mjesečna davanja koji ostaje na snazi do rebalansa Budžeta ili usvajanja novog Budžeta. Odluku o visini koeficijenta donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Isplate mjesečnih novčanih primanja izvršene na način utvrđen ovim članom smatraju se konačnim“

Članom 2. ovog zakona se definiše da će se zakon primjenjivati od 01. aprila 2023.godine jer je to krajnji rok za usvajanje budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za tu godinu.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona su potrebna dodatna sredstva u iznosu od 82.000.000 KM u odnosu na budžet 2022.godine u budžetu za 2023. godinu. Za svaku narednu godinu dok je na snazi trenutni iznos minimalne plate će ukupno biti potrebno oko 225.000.000 KM na ovoj stavci u budžetu.

Detaljna fiskalna procjena utjecaja ovog zakona je u prilogu ovog zakona.

OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP-DA

A 1. Obradivač propisa

Razdjel	KOD	NAZIV
10	Zastupnik i delegat u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine	

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa	ZAKON O IZMJENI ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI, ZAŠTITI CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITI PORODICE S SJEDOM FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE					

C 3. Fiskalni efekt

3.1. Prihodi i primici proračuna

KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1						OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2					
		Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem proračunu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem proračunu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekućem proračunu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
714000	Porez na imovinu				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
715000	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
716000	Porez na dohodak				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
717000	Prihodi od indirektnih poreza				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
719000	Ostali porezi				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
723000	Novčane kazne (neporezne prirode)				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
731000	inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
732000	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
733000	Donacije				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
741000	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
777000	Prihodi po osnovi zaostalih obaveza				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
789000	Prihodi od internih transakcija				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
813000	Primici od finansijske imovine				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
814000	Primici od dugoročnog zaduživanja				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

3.2. Rashodi i izdaci proračuna

KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n						TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1						TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2						
		Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar proračuna u tekućoj godini	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjela	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar proračuna u tekućoj godini n+1	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar proračuna u tekućoj godini n+2	Ukupna potrebna sredstva za provođenje
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00	
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00	
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00	
614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	0,00			0,00	3.760.082,720		82.360.000,00			82.360.000,00	3.760.082,720	3.832.442,720	82.360.000,00			82.360.000,00	3.760.082,720	3.832.442,720	
615000	Kapitalni transferi				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00	
616000	Izdaci za kamate				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00	
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00	
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00	
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00	
823000	Izdaci za otplate dugova				0,00	0,00					0,00	0,00				0,00	0,00		0,00	
	UKUPNO RASHODI I IZDACI	0,00	0,00	0,00	0,00	3.760.082,720	0,00	82.360.000,00	0,00	0,00	82.360.000,00	3.760.082,720	3.832.442,720	82.360.000,00	0,00	0,00	82.360.000,00	3.760.082,720	3.832.442,720	

FISKALNI EFEKT PROPISA

3.3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima

Ovim zakonom je predviđeno izdvajanje dodatnih 41.180.000 KM koja su dovoljna za povećavanje naknada neratnim invalidima kako bi bile u iznosu od 80% prosječne plate u FBiH za 6 mjeseci u 2022 godini (od 1. jula 2022.godine), do kada bi trebalo usvojiti izmjene i dopune zakona dodatni iznos od 82.360.000 je potreban u 2023. i 2024. godini za prožeoženje ovog zakona. Dakle povećanje troškova budžeta u naredne 3 godine bi iznosilo 205.900.000 KM. Kada govorimo o ukupnim opštim rashodima budžeta umjesto planiranih 3.750.082.720 tekućih transfera i drugih tekućih rashoda u 2022 godini ta će stavka iznositi 3.791.262.720 KM, dok će u 2023. i 2024 iznositi 3.832.442.720.

D 4. Promjena broja zaposlenih												
PERIOD	SISTEMATIZOVANO			PLANIRANO PRORAČUNOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO		
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2
Rukovodeći službenici i Savjetnici												
Službenici i Namještenici												
Volonteri												
UKUPNO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Neće biti potrebe za promjenom broja zaposlenih za implementaciju ovog zakona.												
Obrazloženje												
5. Potencijalne obaveze za proračun												
Ne												
NAZIV												
Garancije												
Ostalo												
E 6. Fiskalni efekti na druge razine vlasti												
Ne postoje fiskalni efekti na druge razine vlasti jer navedene naknade za neratne osobe samvaliditetom se finansiraju u 100% iznosu iz proračuna FBiH.												
NAZIV												
Proračun BiH, izvanproračunski fondovi i korisnici												
Proračun Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni izvanproračunski fondovi i korisnici												
Proračun kantona, izvanbudžetski fondovi i korisnici												
Proračun Brčko distrikta Bosne i Hercegovine												
Jednice lokalne samouprave (općine i gradovi)												
F 7. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača, odnosno predlagatelja propisa												
										Mjesto i datum		
										Sarajevo, 27.04.2022.godine		

